

Algemeen Bestuur Werkorganisatie Duivenvoorde  
Postbus 59  
2240 AB Wassenaar

Datum: 24 juni 2020  
Ons Kenmerk: Z/20/044852  
Onderwerp: Voorschoten en Wassenaar willen anders werken en organiseren

Geacht Algemeen Bestuur,

Zowel Wassenaar als Voorschoten hebben te maken met integrale vraagstukken die om een andere werkwijze vragen. Ook hebben beide gemeenten andere inhoudelijke ambities. De beide gemeenten zijn daarnaast gezamenlijk aan de slag gegaan met de invoering van het opgavegerichte werken. In deze brief nemen we u mee in de stappen die wij willen zetten en in de ontwikkelingen die hieruit voortkomen.

#### Achtergrond

In 2013 zijn de ambtelijke organisaties van Voorschoten en Wassenaar gefuseerd tot de Werkorganisatie Duivenvoorde. De afgelopen jaren heeft de WODV zich ontwikkeld tot een zakelijke organisatie die sterk gericht is op bedrijfsondersteuning en beheer. Dit is de kracht van de WODV. We kijken terug op zeven succesvolle jaren waarin veel goede resultaten zijn geboekt: door de samenwerking is voor een aantal taken goede kwaliteit, continuïteit en lagere kosten bereikt. Dit geldt met name voor activiteiten die niet-gemeentespecifiek zijn. Kijkend naar de opgaven waarvoor beide gemeenten staan, willen beide gemeenten meer dan voorheen inzetten op beleidsontwikkeling en -uitvoering, waarbij de taken van de WODV ondersteunend zijn. De WODV heeft zich de afgelopen jaren immers ontwikkeld tot een robuuste organisatie die het reguliere werk goed uitvoert

#### Verskillende ontwikkelingen vragen om een andere organisatiestructuur

Daarnaast bestaat er weinig overlap tussen de netwerken waarin de gemeenten samenwerken aan maatschappelijke opgaven. Voorschoten maakt deel uit van de regio Hollands Midden en is gericht op de Leidse regio, terwijl Wassenaar in de regio Haaglanden ligt en deel uit maakt van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) en een sterke oriëntatie op de Haagse regio heeft. Na de oprichting van de WODV is het principe om beleid zoveel mogelijk te harmoniseren steeds verder verlaten. Als gevolg van deze ontwikkelingen is een situatie ontstaan met synergie op de *bedrijfsondersteunende taken*, maar synergie is niet langer wenselijk en haalbaar voor de

*gemeentespecifieke opgaven*. Op deze bedrijfsondersteunende taken zit binnen de WODV de gezamenlijke meerwaarde, efficiëntie en slagkracht. Hiervoor is het van belang dat we een organisatie hebben die is toegerust op de specifieke behoeften van de beide gemeenten.

De uitkomsten van de eerdere onderzoeken van Berenschot (Voorschoten) en Rijnconsult (Wassenaar) en de huidige inzichten van Twynstra Gudde gaven al aan dat er gezocht moest worden naar een goede werkvorm om het opgavegericht werken te implementeren, omdat de huidige organisatiestructuur dat niet optimaal ondersteunt.

Om integrale vraagstukken aan te pakken, is in de WODV het opgavegericht werken geïntroduceerd. Voor iedere opgave wordt bepaald wat de meest passende werkvorm en teamsamenstelling is, afhankelijk van wat nodig is. De huidige structuur van de WODV is hiervoor niet ingericht. Hiervoor wordt vaak de metafoor gebruikt van "het linkerbeen" en "het rechterbeen". Het linkerbeen (gestandaardiseerd werken) is heel sterk, het rechterbeen (flexibel, opgavegericht werken) is minder ontwikkeld. Gezien de oorspronkelijke opdracht van de WODV is dit volstrekt verklaarbaar. Het doel was om de kwetsbaarheid van de beide gemeenten te verminderen door een robuuste organisatie te ontwikkelen die kostenefficiënt zou werken en toegerust zou zijn om de extra taken als gevolg van de decentralisaties op zich te kunnen nemen. Terugkijkend kunnen we concluderen dat al deze doelstellingen zijn bereikt. De huidige ontwikkelingen en behoeften vragen echter om een andere inrichting en focus van de organisatiestructuur. De organisatievorm(en) moet passen bij de rol van de gemeente als gesprekspartner en wendbare, participatieve overheid (schakelend op verschillende niveaus, zoals het middenveld, inwoners en medeoverheden) én moet van daaruit het opgavegericht werken hanteren als leidend principe.

Daarom hebben de colleges van Voorschoten en Wassenaar op 2 juni besloten om opnieuw te bepalen waaraan de organisatievorm van de WODV moet voldoen. Er is een opdracht geformuleerd die bestaat uit de volgende elementen:

- Beide burgemeesters vragen – namens beide colleges – advies over de organisatievorm(en) die het best past bij de rol van de beide gemeenten als adaptieve participatieve overheid
- Die het opgavegericht werken hanteert als leidend principe en daarmee
- Publieke waarde realiseert voor de inwoners van Voorschoten en Wassenaar.

De ambtelijk opdrachtnemers zijn de beide gemeentesecretarissen. Bij de uitvoering van deze opdracht worden ze gefaciliteerd vanuit de WODV. In het uitvoeren van deze opdracht wordt het werk ondergebracht bij twee zelfstandige gemeentelijke organisaties van Voorschoten en

Wassenaar én de serviceorganisatie; WODV. Taken die bijdragen aan het realiseren van de opgaven/ambities van de beide gemeenten worden bij die gemeenten zelf belegd. Taken waar de WODV zich op zal toeleggen, zullen gericht zijn op gezamenlijke meerwaarde, efficiëntie en slagkracht waarbij authenticiteit minder of niet aan de orde is. Het streven is, heel ambitieus, om op 1 januari 2021 met deze nieuwe vorm te starten.

Om de gemeentelijke organisaties en de wijziging van de Werkorganisatie Duivenvoorde te kunnen realiseren zal de gemeenschappelijke regeling Werkorganisatie Duivenvoorde aangepast moeten worden. Voordat deze wijziging doorgang kan vinden, zullen de colleges van de raden toestemming moeten krijgen. Daarnaast zullen de colleges en de besturen van de Werkorganisatie Duivenvoorde verschillende besluiten dienen te nemen, waarvan die ten aanzien van de overgang van personeel vanuit de Werkorganisatie Duivenvoorde naar de gemeenten de belangrijkste zijn. Door het Dagelijks Bestuur van de Werkorganisatie Duivenvoorde zullen de ondernemingsraad en het lokaal overleg met de vakbonden meegenomen worden in het gehele proces. Verder zullen deze wijzigingen financiële gevolgen hebben voor de gemeenten en voor de Werkorganisatie Duivenvoorde. Deze worden gedurende dit proces doorgerekend en er worden zo vroeg mogelijk in het proces afspraken over gemaakt.

### Planning

Deze planning ziet er op dit moment als volgt uit:

- Dinsdag 23 juni 2020 Vaststelling van de opdracht door beide colleges van Voorschoten en Wassenaar. Voorbereid tijdens bijeenkomsten met de colleges van beide gemeentes.
- Juni 2020 Interne en externe communicatie.
- Juli 2020 Start met uitwerken van de opdracht, beide gemeentesecretarissen vormen hiertoe een projectteam.
- September 2020 Aanstelling interim-directeur. Deze krijgt de opdracht om (een deel) van de WODV onder te brengen bij de gemeenten. De rol van de OR – of “bijzondere” OR – is vastgelegd in de WOR (Wet op de Ondernemingsraden). De OR moet op de hoogte gesteld worden van dit besluit door het DB. Binnen dit proces wordt gewerkt aan het beleggen van duidelijke rollen voor zowel de OR als het LO. De rol van de OR is ook vastgelegd in de WOR. De OR en LO worden vanaf het begin van het proces betrokken. De WOR-bestuurder/werkgever draagt zorg voor het daarvoor benodigde overleg. Met de OR wordt de afspraak gemaakt dat daar

waar mogelijk zij meteen nadat er een advies is, wordt meegenomen.

- 4<sup>e</sup> kwartaal 2020 Inlichten organisatie over uitkomsten, beide burgemeesters informeren beide raden.
- 1 januari 2021 Streven om te starten met de nieuwe vorm.

Wij vragen u vast de processen in gang te zetten en de besluiten te nemen die nodig zijn om het bovenstaande te realiseren.

Met vriendelijke groet,



drs. H.I.P. Oppatja,  
gemeentesecretaris



drs. L.A. de Lange,  
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.